

第2章 計画の基本的な考え方

1 基本理念

本市においては、誰もが地域の中であたりまえの生活が送れる社会をめざす「ノーマライゼーション」と、一人の人間として人間性の回復をめざす「リハビリテーション」の理念に基づき、「完全参加と平等」、「権利擁護（アドボカシー）」、「バリアフリー」の達成に向けて、障がい者施策に取り組んできました。

障がいのある人の社会参加と自立を考えると、自己選択、自己決定、自己管理、自己実現できるような生活をめざし、それを推進し、援助することが必要です。

また、障がいのある人の生活については、日常生活における質的向上や、一人の市民として自立や社会参加への意識が強まっているなかで、住み慣れた地域で自分らしく充実した人生を過ごすことが重視されています。

そのためには、障がいのある人に対して、公的な支援のみでなく、地域社会で支え合うことが重要であり、地域での助け合いと公的な支援を両輪とした、誰もが生きがいを持って暮らしていける地域社会の構築をめざすことが必要です。

誰もが住みなれた地域や家庭でともに生活ができるような社会を築いていくという「ノーマライゼーション」の理念と、障がいのある人の持つ能力を最大限に発揮させ全人間的な復権をめざすという「リハビリテーション」の理念、さらに障がいの有無に関係なくすべての人が、社会の構成員として包み支えられるという「ソーシャルインクルージョン」の理念をふまえ、誰もが相互に人格と個性を尊重し支え合う「共生社会」の実現をめざしていきます。

(1) ノーマライゼーション

ノーマライゼーションとは、「社会的な不利を負う人々が社会で特別な扱いを受けることなく、他の人々と共に社会生活を営んでいけることこそノーマル（正常）」という考え方です。つまり、障がいのある人を始め、誰もが地域のなかであたりまえの暮らしができる社会をめざそうという理念です。

(2) リハビリテーション

リハビリテーションとは、医学的なリハビリテーションにとどまらず、職業能力開発や職業適性を高める職業的リハビリテーション、特別な支援を行う教育による教育的リハビリテーション、社会生活力を高める社会的リハビリテーションなどを含めて、ライフステージ（人生の各段階）において、全人間的な復権（何らかの障がいのある人がその人の能力を最大限まで引き出すこと）をめざそうという理念です。

(3) ソーシャルインクルージョン

すべての人々を孤独や孤立、排除や摩擦から援護し、健康で文化的な生活の実現につなげるよう、社会の構成員として包み支え合うという理念です。

(4) 共生社会

共生社会とは、「国民誰もが相互に人格と個性を尊重し支え合う」社会という考え方であり、住み慣れた地域で共に支え合いながらいきいきと安心して暮らしつづけられる社会をめざそうという理念です。

そして、障がいのある人も社会の対等な構成員として人格を尊重され、自らの選択と決定のもとに社会活動に参加するとともに、社会の一員としての責任を分担することが必要とされています。

2 基本目標

障がいのある人もない人も、自らの生活を主体的に選択し、住み慣れた家庭や地域の中でいきいきと安心して暮らしつつけられる思いやりと笑顔あふれるまちをめざし、「ノーマライゼーション」、「リハビリテーション」、「ソーシャルインクルージョン」、「共生社会」を基本理念とし、地域の特色を生かしながら、誰もが互いに尊重し合い、支え合い、助け合うことのできる福祉文化を培い、市民の意識をはぐくみ、ともに学び、ともに働くことができるまちづくりを進めるため、

「障がいのある人が安心して自立・共生できるまちづくり」

を基本目標とします。

3 基本的な視点

本計画では、施策の取り組む基本的な視点を次のように設定します。

(1) 社会のバリアフリー化

「人にやさしいまちづくり」を基本に、障がいのある人もない人も自由に行動し、安心して生活できるよう、情報、心理、意識なども含めた社会的環境と住宅、道路、建物などの物的環境の両面から生活環境のバリアフリー化を推進します。

また、生活環境の整備にあたっては、ユニバーサルデザインの観点から、すべての人が利用しやすいまちづくりの推進に努めます。

(2) 自己実現の支援

障がいのある人が自らの選択と決定により、主体的にサービスを利用し自立した生活が送れるように、多様な障がい特性に応じた適切な施策を推進するとともに、サービスに関する情報提供や相談体制などを充実し、障がいのある人の自己実現を支援します。

(3) ライフステージに対応した施策の推進

ライフステージによって異なる生活形態や生活環境による課題の把握に努め、地域での自立した生活を支援することを基本に、障がいのある人一人ひとりのニーズに対応して、人生の各段階に応じて総合的かつ適切な支援を推進します。

(4) 多様化するニーズへの対応

障がいのある人の高齢化、障がいの重度・重複化、障がいの種類や程度によって異なるさまざまな生活課題やニーズに対応するため、保健・医療・福祉にとどまらず、幅広い分野にわたる多くの関係機関や団体などとの連携により、一人ひとりに適した個別的な支援を推進します。

（５）社会全体での支援

障がいのある人を始め、高齢者も児童も住み慣れた地域で、ともに安心して楽しく生活できる社会をめざして、住民、ボランティア、ＮＰＯ法人、市民活動団体、社会福祉法人、企業、そして行政などが一丸となって、当事者の参画を図りつつ、連携と協働のもとに、障がいのある人の支援を推進します。

4 重点課題

本計画は、次の4つを重点課題として取り上げ、積極的に施策を推進していきます。

（１）障がいのある子どもへの支援

障がいのある子どもが社会に出て地域で暮らす力を身につけられるよう、母子保健及び療育・教育支援事業の充実を図ります。

身体、知的障がいのほか、自閉症、学習障がい、注意欠陥多動性障がいなどの発達障がいの早期発見を図り、療育支援体制を充実します。また障がいのある子ども一人ひとりの教育的ニーズを把握し、その子どもの能力や可能性を最大限に伸長するため、特別支援教育を推進します。

【関連する施策】

分野	基本的方向	具体的施策
2 保健・医療	早期発見・早期療育体制の確立	
3 保育・教育	障がい児保育の充実 特別支援教育の充実	

（２）雇用・就労の促進

障がいのある人が安定した質の高い生活が送れるよう、一般企業、ハローワーク、学校、障害者就労・生活支援センターなどの相談支援事業者、就労支援事業者などと連携し、障がいのある人の雇用機会の確保拡大を図るとともに、就労への支援を充実します。

【関連する施策】

分野	基本的方向	具体的施策
4 雇用・就労	障がい者雇用の促進	

（３）障がい福祉サービス・地域生活支援事業の充実

障がいのある人やその家族が安心して地域での生活が送れるよう、障がい者生活支援センターにおける相談支援や成年後見制度への利用支援を充実するとともに、地域での生活を支えるホームヘルプサービスやショートステイの充実、生活介護、児童デイサービスなど日中活動の場となる通所施設の利用促進を図ります。

また、ボランティア活動を推進するとともに、地域自立支援協議会を通して障がいのある人がいきいきと暮らせる地域づくりを推進します。

【関連する施策】

分野	基本的方向	具体的施策
５ 生活支援	障がい福祉サービスの充実 地域生活支援事業の充実 相談支援事業の充実	

（４）地域移行の促進

今までの入所施設や病院などにおける集団生活から、障がいのある人個々の状態やニーズにあった支援を充実させ、障がいのある人やその家族の希望に基づき、自己決定と自己選択ができる地域生活への移行を促進します。そのため住宅への入居支援や住宅の改修支援を始め、グループホーム、ケアホームの設置など、生活の基盤整備を促進します。

【関連する施策】

分野	基本的方向	具体的施策
２ 保健・医療	精神保健福祉施策の充実	
６ 生活環境	福祉のまちづくりの推進	

5 施策の体系

障がいのある人への支援施策を推進するため、先に述べた4つの重点課題をふまえ、8分野において、その項目ごとにそれぞれの計画内容を示します。



基本目標	分野	基本的方向	具体的施策
障がいのある人が安心して自立・共生できるまちづくり	5 生活支援	(1)障がい福祉サービスの充実	
		(2)地域生活支援事業の充実	
		(3)相談支援事業の充実	
		(4)自立した生活を支えるサービスの推進	
	6 生活環境	(1)福祉のまちづくりの推進	
		(2)住環境の整備	
		(3)防災・防犯対策の充実	
	7 スポーツ・文化・レクリエーション活動	(1)スポーツ・レクリエーション活動の推進	
		(2)文化活動などの推進	
	8 情報・コミュニケーション	(1)情報・コミュニケーション支援の充実	